

Róbert ZVADA*

OBECNÉ POLÍCIE VO VYBRANÝCH KRAJINÁCH STREDNEJ EURÓPY A VZÁJOMNÉ POROVNANIE ICH ČINNOSTI

ABSTRAKT

V príspevku je popísaný súčasný stav činnosti obecných polícií v Českej republike a Poľskej republike. Tento stav je vyhodnotený na základe zákonnej úpravy o obecných políciách platnej v týchto krajinách a štatistických ukazovateľov. Tie pozostávajú z demografických údajov, počtu policajtov a zistených priestupkov v krajine a výšky finančných prostriedkov získaných z blokových pokút v rokoch 2010 a 2011. Zistené ukazovatele sú porovnané medzi uvedenými krajinami a súčasným stavom v Slovenskej republike a znázornené v tabuľkách a grafoch.

Kľúčové slová: obecná polícia, priestupok, bloková pokuta, porovnávanie

MUNICIPAL POLICE IN SELECTED COUNTRIES OF CENTRAL EUROPE AND MUTUAL COMPARISON OF THEIR ACTIVITIES

ABSTRACT

This paper describes the current state of municipal police operations in the Czech Republic and Poland. This condition is evaluated using the regularization of the municipal police force in these countries and statistical indicators. These consist of demographic data, the number of police officers and offenses detected in the country and the amount of funds raised from the spot fines between 2010 and 2011. The identified parameters are compared between the countries and the current situation in the Slovak Republic and shown in tables and graphs.

Key words: municipal police, offenses, fixed penalty, comparison

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПОЛИЦИИ В ВЫБРАННЫХ СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЕВРОПЫ И СРАВНЕНИЕ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

РЕЗЮМЕ

Эта статья описывает текущее состояние муниципальных полицейских операций в Чешской Республике и Польше. Это состояние оценивается с помощью законов об муниципальной полиции в этих странах и статистических показателей. Они состоят из демографических данных, количества полицейских и выявленных нарушений в стране и объем средств, привлеченных из блочных кар, штрафы в 2010 и 2011 году. Выявленные параметры, сравнены между странами и текущей ситуацией в Словацкой Республике, и это сравнение показано в таблицах и графиках.

* Ing. Róbert ZVADA - Žilinská univerzita v Žiline, Fakulta špeciálneho inžinierstva, Katedra bezpečnostného manažmentu. e-mail: robert.zvada@fsi.uniza.sk

Ключевые слова: муниципальная полиция, нарушение, блочная кара, сопоставление

Úvod

Zabezpečenie klľudu a poriadku je jednou z priorit každej demokratickej zeme. Každá z nich volí taký spôsob, ktorý je v danej krajine tradičný a optimálny. Napriek rozdielnosti jednotlivých krajín je možné nájsť isté jednotné kritériá pri zabezpečovaní jej občanov, ich majetku a ostatných hodnôt. Jedným z riešení je zapojenie komunálnych policajných zborov do bezpečnostného systému [5].

1. Súčasný stav v Českej republike

Polícia je ozbrojená zložka štátu a má za úlohu zaisťovať poriadok v štáte, ochraňovať práva, majetok, občanov a stíhať páchatel'ov trestnej činnosti. V Českej republike tieto úlohy zabezpečuje „Policie České republiky“ a „Městská policie“ [9].

Obecná, resp. mestská polícia zabezpečuje miestne záležitosti verejného poriadku v rámci pôsobnosti obce a plní ďalšie úlohy, podľa „Zákona ČNR č. 553/1991 Sb. o obecní policii“. Taktiež môže na základe verejnoprávnej zmluvy vykonávať úlohy podľa zákona i na území inej obce alebo obcí, ktoré sú zmluvnými stranami tejto zmluvy. V Českej republike existuje zavedený pojem „strážnik“ [6].

Podľa zákona, obecná polícia je orgánom obce, ktorý zriaďuje a zrušuje obecné zastupiteľstvo všeobecne záväznou vyhláškou. OP zabezpečuje miestne záležitosti verejného poriadku v rámci pôsobnosti obce [17].

Náplň činností obecnej polície, resp. strážnika

Obecná polícia pri zabezpečovaní miestnych záležitostí verejného poriadku a plnení ďalších úloh podľa zákona o obecnej policii plní úlohy:

- prispieva k ochrane a bezpečnosti osôb a majetku,
- dohliada na dodržiavanie pravidiel občianskeho spolunažívania,
- dohliada na dodržiavane všeobecne záväzných vyhlášok a nariadení obce,
- podieľa sa v rozsahu stanoveným v zákone na dohľade nad bezpečnosťou a plynulosťou premávky na pozemných komunikáciách,
- podieľa sa na dodržiavaní právnych predpisov o ochrane verejného poriadku v rozsahu svojich povinností a oprávnení stanovených v zákone,
- podieľa sa na prevencii kriminality v obci,
- zabezpečuje dohľad nad dodržiavaním čistoty na verejných priestranstvách v obci,
- odhaľuje priestupky a iné správne delikty, ktorých prejednávanie je v pôsobnosti obce,
- poskytuje za účelom spracovania štatistických údajov Ministerstvu vnútra Českej republiky na požiadanie údaje o obecnej policii [7].

Štatistické ukazovatele obecných policií v ČR v r. 2010 a 2011

Mestská alebo obecná polícia je orgán obce, ktorý zriaďuje a ruší zastupiteľstvo mesta všeobecne záväznou vyhláškou. Obecnú políciu riadi starosta. Zastupiteľstvo obce môže poveriť plnením niektorých úloh pri riadení obecnej polície určeného strážnika, ktorý spĺňa podmienky stanovené zákonom o obecnej polícii:

- zložil skúšku z odbornej spôsobilosti,
- je držiteľom osvedčenia o splnení stanovených odborných predpokladov strážnika [15].

Nasledujúca tabuľka uvádza aktuálne získané údaje z roku 2011 o počte príslušníkov obecných policií. Oficiálne štatistické podklady „Ministerstva vnútra ČR“ tento pojem uvádzajú ako „zamestnanci obcí zaradených do obecných policií“. V tabuľke je uvedený počet obyvateľov všetkých krajov v Českej republike a hlavného mesta Prahy, ďalej počet obyvateľov len tých obcí v krajoch, kde boli v roku 2011 zriadené obecné polície a prepočet počtu obyvateľov, na ktorých pripadá jeden „strážnik“ (policajt) (Tab. 1).

V porovnaní s počtom zriadených obecných policií v Slovenskej republike v roku 2011 (169 policií) bol počet zriadených policií v ČR viac než dvojnásobný.

Tab. 1. Demografické údaje v krajoch Českej republiky a počet „zamestnancov obcí zaradených do OP“ v roku 2011

Kraj	Počet obyvateľov kraja	Počet obyvateľov obcí kraja so zriadenou OP	PODIEL	Počet "zamestnancov obcí zaradených do OP"	Počet obyvateľov na jedného strážnika
Juhočeský kraj	636 138	349 233	55%	373	936,3
Juhomoravský kraj	1 166 313	691 600	59%	926	746,9
Karlovarský kraj	303 165	207 099	68%	231	896,5
Kraj Vysočina	511 937	179 924	35%	189	952,0
Královohradecký kraj	553 856	302 123	55%	323	935,4
Liberecký kraj	438 600	303 969	69%	286	1 062,8
Moravskoslezský kraj	1 230 613	877 809	71%	1 466	598,8
Olomoucký kraj	638 638	338 103	53%	399	847,4
Pardubický kraj	516 411	260 908	51%	272	959,2
Praha hl.mesto	1 241 664	1 241 664	100%	2 640	470,3
Plzeňský kraj	571 709	295 302	52%	401	736,4
Stredočeský kraj	1 279 345	604 225	47%	760	795,0
Ústecký kraj	828 026	626 505	76%	943	664,4
Zlínský kraj	589 030	310 900	53%	333	933,6
Česká republika	10 505 445	6 589 364	63%	9 542	690,6

(Podľa: [2,14])

V Českej republike v roku 2011 vykonávalo prácu strážnikov spolu 9 542 zamestnancov obce (strážnikov, príslušníkov obecných polícií). Najviac strážnikov pôsobí v hl. m. Praha, t.j. 2 640. Najmenej príslušníkov obecnej polície, 189, bolo evidovaných v kraji Vysočina (Obr. 1).

V porovnaní s počtom príslušníkov obecných polícií v Slovenskej republike v roku 2011 (2 493 policajtov) bol ich počet v ČR (9 542 policajtov) takmer 4 – násobne vyšší. Toto zistenie jasne vyjadruje stav, že pri viac než dvojnásobnom počte zriadených polícií a štvornásobnom počte policajtov je priemerný počet policajtov v každej českej obecnej polícii dvakrát vyšší, než na Slovensku.

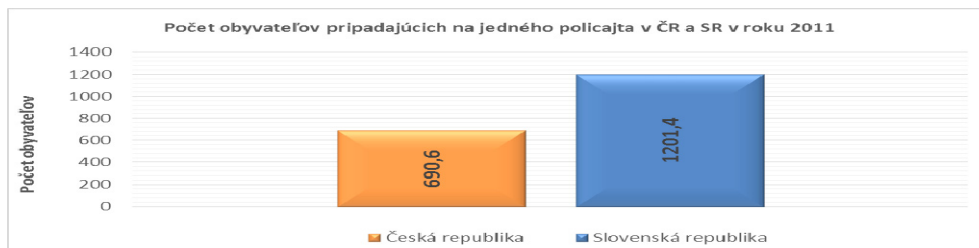


Obr. 1. Graf počtu strážnikov obecných polícií v krajoch Českej republiky v roku 2011

(Podľa: [2])

Najviac obyvateľov obcí, ktoré majú zriadenú obecnú políciu žije v Ústeckom kraji – v roku 2011 to bolo 76 % obyvateľov. Naopak, najmenej obyvateľov, pre ktorých obecné polície poskytujú svoje služby žije v kraji Vysočina. Priemerný počet týchto ukazovateľov v Českej republike bol v roku 2011 na úrovni 63 %. V porovnaní s rovnakým rokom v Slovenskej republike, bol tento podiel 55,4 % (pri počte obyvateľov Slovenskej republiky 5 404 322 a počte obyvateľov obcí so zriadenou obecnou políciou 2 995 137).

Podobným prepočtom je možné porovnať aj počet obyvateľov SR a ČR pripadajúcich na jedného príslušníka obecnej polície. V roku 2011 bol tento počet v ČR 690,6 v rovnakom období v SR na úrovni 1201,4 obyvateľov. Týmto prepočtom došlo k opätovnému potvrdeniu zistenia, že v každej obecnej polícii v Českej republike pôsobí dvakrát viac policajtov, než v každej obecnej polícii na Slovensku (Obr. 2).



Obr. 2. Graf počtu obyvateľov pripadajúcich na jedného policajta v ČR a SR v roku 2011

(Podľa: [2])

Celkovo bolo v roku 2010 v Českej republike zistených 1 439 359 priestupkov. V roku 2011 tento počet stúpol na 1 685 172 priestupkov, čo predstavuje nárast o 15 %. Celkový počet riešených priestupkov v blokovom konaní v Českej republike dosiahol v roku 2010 úroveň 845 465 a v roku 2011 úroveň 976 883. Za obdobie dvoch rokov sa teda jedná o nárast 15 %. Z uvedeného vyplýva, že počet priestupkov stúpil rovnakým tempom ako počet priestupkov, za ktoré bola udelená bloková pokuta (Tab. 1).

Podľa „Správy o činnosti obecných polícií za rok 2010 a 2011“ vydanéj oddelením dohľadu nad činnosťou obecnej polície odboru poriadkovej polície Prezídia policajného zboru Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, bolo v roku 2010 v **Slovenskej republike** riešených v blokovom konaní 235 868 priestupkov, čo predstavuje len viac než **25 % z počtu zistených priestupkov v Českej republike**. V roku 2011 bolo v SR obecnými políciami riešených 232 352 priestupkov. Tento nepomer, aj keď je braný do úvahy vyše dvojnásobný počet obyvateľov Českej republiky oproti Slovenskej republike, je do značnej miery spôsobený možnosťou strážnikov obecných polícií v Českej republike, postihovať priestupky proti BESIP. Jedná sa najmä o prekročenia najvyššej dovolenej rýchlosti a priestupkami na úseku ochrany pred alkoholizmom a toxikomániami (Tab. 2).

Tab. 2. Počet priestupkov riešených v blokovom konaní v ČR v rokoch 2010 a 2011

Celkový počet priestupkov		rok 2010	rok 2011
		1 439 359	1 685 172
z toho	riešené oznámením podozrenia zo spáchania priestupku	576 006	688 314
	riešené oznámením podozrenia zo spáchania iného správneho deliktu	3 516	4 504
	riešené oznámením podozrenia zo spáchania trestného činu	14 372	15 471
	Počet priestupkov prejednaných v blokovom konaní	845 465	976 883
	priestupky proti BESIP (okrem prekročenia najvyššej dovolenej rýchlosti)	611 031	708 228
	priestupky spáchané prekročením najvyššej dovolenej rýchlosti	64 198	75 728
	priestupky na úseku ochrany pred alkoholizmom a inými toxikomániami	8 746	20 579
	priestupky proti verejnému poriadku	88 424	104 915
	priestupky proti občianskemu spolunažívaniu	4 793	2 923
	priestupky proti majetku	27 288	29 555
ostatné priestupky	40 995	35 334	
Celková výška pokút uložených v blokovom konaní		12 028 692 €* 	12 193 079 €*

Pozn.: * prepočítané konverzným kurzom 1 € = 25,243 CZK (11.2.2013)

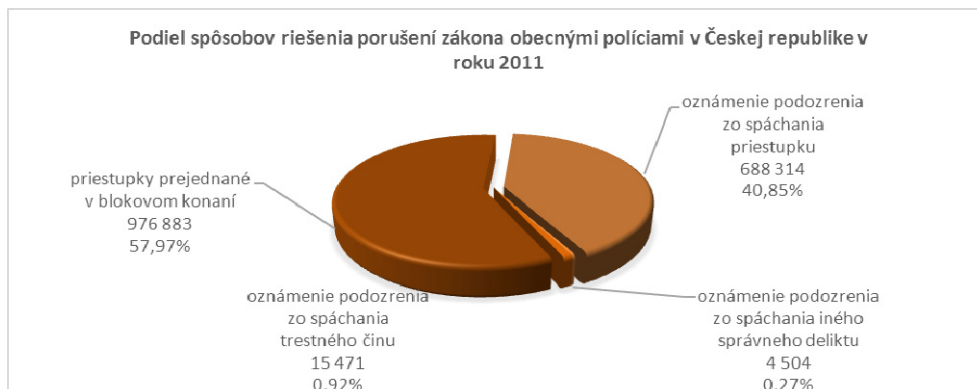
(Podľa: [2])

Celková výška pokút uložených obecnými políciaми ČR v blokovom konaní v roku 2010 dosiahla sumu 12 028 692 € a v roku 2011 sa táto suma zvýšila na 12 193 079 €. V Slovenskej republike to bola za rovnaké obdobie o 75 % nižšia suma – 3 178 668 € v roku 2010 a 3 310 864 € v roku 2011 [11].

Nasledujúci graf zobrazuje počty priestupkov podľa spôsobov, ktorými obecné polície v roku 2011 priestupky buď riešili alebo ktoré pri svojej činnosti zistili a podozrenie zo spáchania oznámili príslušným správnym orgánom, resp. v prípade trestných činov, polícii Českej republiky [12].

Najväčší počet zistených priestupkov je riešených prejednaním v blokovom konaní, t.j. 57,97 % priestupkov. Nasleduje spôsob oznámenia podozrenia zo spáchania priestupku príslušným orgánom (40,85 %). Najmenej využívaným spôsobom

riešenia priestupkov sú oznámenia podozrenia zo spáchania trestného činu (0,92 %) a iného správneho deliktu (0,27 %) (Obr. 3).



Obr. 3. Graf podielu spôsobov riešenia porušení zákona obecnými policiami v Českej republike v roku 2011 (Podľa: [12])

2. Súčasný stav v Poľskej republike

Pôsobnosť a formu obecných polícií v Poľsku upravuje tzv. Zákon mestskej stráže, označený ako „Ustawa o strażach gminnych – Dz. U.97.123.779 z roku 1997“. Na ochranu verejného poriadku na území obce (gminy) môže byť zriadená uniformovaná formácia miestnej samosprávy.

V Poľsku existuje v obciach zavedený pojem „**straż gminna**“ a v obciach, kde je výkonným orgánom primátor mesta „**straż miejska**“ [13].

Úlohy mestskej stráže

- ochrana mieru a poriadku na verejných miestach
- zabezpečiť poriadok a riadenie dopravy (v rozsahu ustanovenom v nariadení o premávke na pozemných komunikáciách)
 - spolupráca s príslušnými úradmi v oblasti ochrany zdravia a života občanov, pomáhať pri odstraňovaní technických porúch a prírodných katastrof a iných nebezpečenstiev,
 - ochrana pred zločinom, nešťastím alebo iných podobných udalostiach alebo nehode, ochrany miest pred vstupom neoprávnených osôb, zaistenie dôkazov do príchodu príslušných orgánov, zaistenie svedkov
 - ochrana majetku obce a verejne prospešného zariadenia
 - spolupráca s organizátormi verejných podujatí v oblasti ochrany
 - pomoc pri doprovoze osôb pod vplyvom alkoholu do miesta svojho bydliska, v prípade ak táto osoba vyvoláva roztržky a ohrozuje život, zdravie a majetok iných osôb
 - informovanie miestnej spoločnosti o možných hrozbách, iniciovanie a účasť na aktivitách zameraných na prevenciu kriminality a spolupráca v tejto oblasti so štátnymi orgánmi, samosprávou a verejnoprávnymi organizáciami

- pomoc obci pri preprave dokumentov, cenností a peňažnej hotovosti [3].

Štatistické ukazovatele obecných polícií v Poľsku v roku 2011

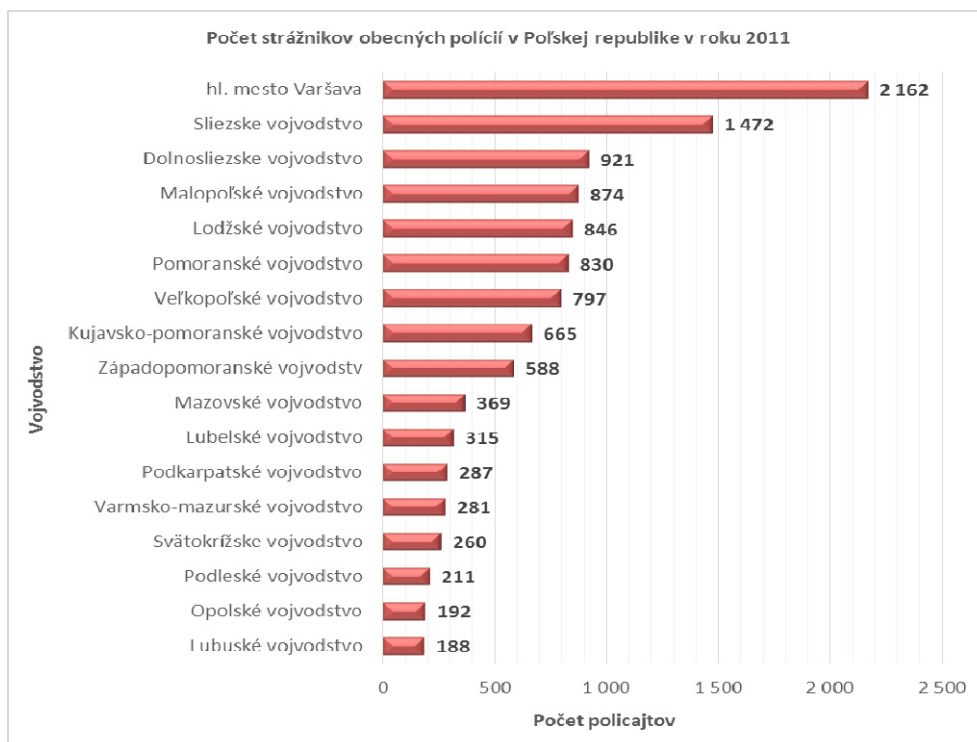
V Poľskej republike v roku 2011 pôsobilo 575 obecných polícií, v ktorých pracovalo spolu 11 258 policajtov. Najviac policajtov strážnikov pôsobí v hl. m. Varšava, t.j. 2 162. Najmenej príslušníkov obecnej polície, 188, bolo evidovaných v Lubuskom vojvodstve (Tab. 3 a Obr. 4).

Tab. 3. Demografické údaje vo vojvodstvách Poľskej republiky a počet policajtov obecných polícií v roku 2011

Vojvodstvo	Druh polície				Počet obyvateľov vojvodstva	Počet policajtov	Počet obyvateľov na jedného policajta
	miejska	miejsko gminna	gminna	Spolu			
Dolnosliezské vojvodstvo	56	4	0	60	2 916 577	921	3 166,8
hl. mesto Varšava	23	1	2	26	1 700 612	2 162	786,6
Kujavsko-pomoranské vojvodstvo	16	5	6	27	2 098 370	665	3 155,4
Lodžské vojvodstvo	20	3	0	23	2 533 681	846	2 994,9
Lubelské vojvodstvo	19	0	2	21	2 171 857	315	6 894,8
Lubuské vojvodstvo	23	0	8	31	1 023 158	188	5 442,3
Malopoľské vojvodstvo	29	0	6	35	3 346 796	874	3 829,3
Mazovské vojvodstvo	21	0	5	26	5 285 604	369	14 324,1
Opolské vojvodstvo	14	5	0	19	1 013 950	192	5 281,0
Podkarpatské vojvodstvo	19	0	3	22	2 128 687	287	7 417,0
Podleské vojvodstvo	10	2	0	12	1 200 982	211	5 691,9
Pomoranské vojvodstvo	27	2	15	44	2 283 500	830	2 751,2
Sliezské vojvodstvo	46	0	7	53	4 626 357	1 472	3 142,9
Svätokrížske vojvodstvo	8	8	5	21	1 278 116	260	4 915,8
Warmsko-mazurské vojvodstvo	23	4	5	32	1 452 596	281	5 169,4
Veľkopoľské vojvodstvo	42	7	10	59	3 455 477	797	4 335,6
Západopomoranské vojvodstv	40	3	21	64	1 722 739	588	2 929,8
Poľská republika	436	44	95	575	40 239 059	11 258	3 574,3

(Podľa: [1,4])

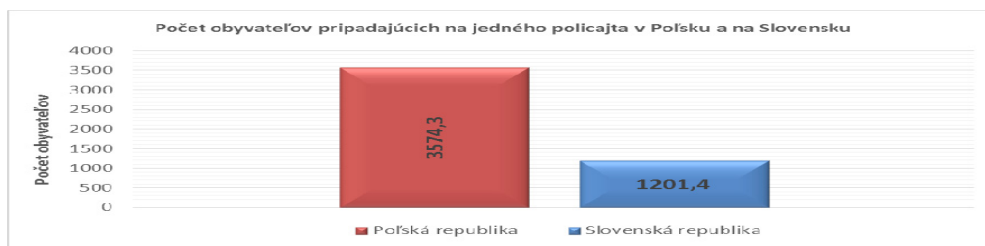
V porovnaní s počtom príslušníkov obecných polícií v Slovenskej republike v roku 2011 (2 493 policajtov) bol ich počet v Poľsku (11 258 policajtov) **takmer 5 – násobne vyšší. Počet zriadených obecných polícií v Poľsku bol v roku 2011 bol takmer 3,5 násobne vyšší ako na Slovensku.** Z tohto zistenia vyplýva skutočnosť, priemerný počet policajtov v jednej polícii v Poľsku je vyšší, než na Slovensku.



Obr. 4. Graf policajtov obecných polícií vo vojvodstvách Poľskej republiky v roku 2011

(Podľa: [1,4])

Na základe získaných údajov z Poľského štatistického úradu (Główny Urząd Statystyczny) o počte obyvateľov jednotlivých vojvodstiev a hlavného mesta Varšavy, je možné zistiť aj počet obyvateľov Poľska, na ktorých pripadá jeden príslušník „straže gminnej“. Vzhľadom na charakter práce a náročnosť spracovania údajov nebolo možné podrobne preskúmať územnú príslušnosť všetkých obcí (gminy) so zriadenou obecnou políciou do okresov (powiaty) a vojvodstiev (województwa). Prepočet počtu obyvateľov pripadajúcich na jedného policajta tak bol zistený na základe počtu všetkých obyvateľov Poľska a teda nie tých obyvateľov, ktorí žijú v obciach so zriadenou obecnou políciou. Na základe týchto výpočtov bolo zistené, že pri počte obyvateľov Poľska 40 239 059 a počte obecných policajtov 11 258 pripadá na jedného policajta v priemere 3 574,3 obyvateľov (Tab. 3 a Obr. 5).



Obr. 5. Graf počtu obyvateľov pripadajúcich na jedného policajta v Poľsku a SR v roku 2011
(Podľa: [1,4])

Obecné polície v Poľskej republike majú právo riešiť okrem priestupkov aj niektoré druhy trestných činov (Tab. 3). Počet zistených porušení zákona pozostáva z priestupkov a trestných činov:

- ktoré boli riešené napomenutím bez udelenia blokovej pokuty,
- ktoré boli riešené v súdnom konaní pod riadením obecnými políciaми,
- ktoré boli riešené finančnou pokutou v blokovom konaní.

Podľa správy o činnosti obecných polícii „Informacja o działalności strazy gminnych (miejskich)“ vydanou Ministerstvom vnútra Poľskej republiky bol **v roku 2011 v Poľsku celkový počet zistených porušení zákona riešených v kompetencii obecných polícii v počte 2 929 845** (Tab. 4). Z tohto počtu zistených porušení zákona bolo formou udelenej blokovej pokuty riešených 1 403 226 porušení zákona (podiel 48 %), formou napomenutia 1 348 629 porušení zákona (46%) a formou súdneho konania 170 990 porušení zákona (6 %) (Obr. 6).

V rovnakom období v Slovenskej republike bol podiel priestupkov, za ktoré bola udelená blokova pokuta na úrovni 64,54 % z celkového množstva zistených priestupkov. V Poľsku je tak formou blokovej pokuty riešený menší počet porušení zákona.



Obr. 6. Graf podielu spôsobov riešenia porušení zákona obecnými políciaми v Poľsku v roku 2011
(Podľa: [1])

Tab. 4. Počet porušení zákona riešených v blokovom konaní v Poľsku v roku 2011
(Podľa: [1])

		rok 2011				
Typy porušení zákona obsiahnuté v:		riešené napomenutím	riešené súdnym konaním	riešené pokutou	výška blokovej pokuty	SPOLU
PRIESTUPKOV	proti verejnému poriadku a pokoju	130 225	4 051	36 395	894 991 €*	170 671
	proti nariadeniam štátnych a miestnych inštitúcií	2 698	647	2 475	144 918 €*	5 820
	proti bezpečnosti osôb a majetku	49 119	2 302	14 448	392 824 €*	65 869
	proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky	615 022	138 312	1 042 325	34 312 307 €*	1 795 659
	proti ublíženiu osobe	1 391	44	69	2 237 €*	1 504
	proti zdraviu	16 141	206	3 132	55 094 €*	19 479
	proti majetku	1 621	98	150	3 291 €*	1 869
	proti záujmu spotrebiteľov	3 998	221	1 129	17 194 €*	5 348
	proti slušnosti na verejnosti	40 006	3 448	11 722	280 870 €*	55 176
	proti ničeniu verejnoprospešného zariadenia	125 153	13 261	76 091	1 167 121 €*	214 505
proti ničeniu lesov, polí a záhrad	2 826	107	2 599	70 121 €*	5 532	
TRESTNÝCH ČINOV	voči zákonu o evidencii obyvateľstva	2 185	37	279	6 986 €*	2 501
	proti porušovaniu zákonníka práce	627	40	1 197	23 376 €*	1 864
	proti zákonu požívaniu alkoholu na verejnosti	167 408	5 698	151 106	2 122 744 €*	324 212
	voči protifajčiarskemu zákonu	24 812	3 725	15 683	199 092 €*	44 220
	proti zákonu o udržiavaní poriadku v obciach	109 399	4 494	32 009	682 932 €*	145 902
	voči porušovaniu zákona o voľbách do miestnych samospráv	9 359	231	3 434	30 923 €*	13 024
	voči porušovaniu zákona o voľbách do zastupiteľstva Sejmu	867	10	41	3 915 €*	918
	voči zákonu o odpadoch	4 253	582	1 844	53 076 €*	6 679
	proti zákonu o právnych opatreniach	1 348	67	1 105	23 203 €*	2 520
	proti zákonu o ochrane zdravia a kontrole infekčných chorôb zvierat	3 542	129	1 043	24 401 €*	4 714
	proti zákonu o ochrane prírody	1 107	9	165	4 116 €*	1 281
	proti zákonu o recyklácii a separovaní odpadov	724	34	148	5 500 €*	906
	proti telekomunikačnému zákonu	567	18	180	3 420 €*	765
	proti všeobecne záväzným nariadeniam obcí	34 231	219	4 457	87 324 €*	38 907
Celkom	1 348	177 990	1 403	40 611 975	2 929 845	

rok 2011	Slovenská republika		Česká republika		Poľská republika	
	počet obyvateľov	počet policajtov	počet obyvateľov	počet policajtov	počet obyvateľov	počet policajtov
Počet obyvateľov obcí so zriadenou obecnou políciou pripadajúcich na jedného obecného policajta	2 995 137	2 493	6 589 364	9542	40 239 059	11 258
	1201,4		690,6		3574,3	
Podiel priestupkov riešených v blokovaní k celkovému počtu zistených priestupkov	všetky priestupky	riešené blokovanou pokutou	všetky priestupky	riešené blokovanou pokutou	všetky priestupky	riešené blokovanou pokutou
	360 008	232 352	1 685 172	976 883	2 929 845	1 403 226
	64,54%		57,97%		47,89%	
Priemerná finančná výška pokuty za jeden priestupok	priestupky riešené blokovanou pokutou	výška blokovaných pokút	priestupky riešené blokovanou pokutou	výška blokovaných pokút	priestupky riešené blokovanou pokutou	výška blokovaných pokút
	232 352	3 473 912 €	976 883	12 193 079 €	1 403 226	40 611 975 €
	15 €		12 €		29 €	
Podiel zistených priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky na celkovom počte všetkých zistených priestupkov	všetky priestupky	proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky	všetky priestupky	proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky	všetky priestupky	proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky
	360008	245 813	1 685 172	708 228	2 929 845	1 042 325
	68,28%		42,03%		35,58%	
Priemerná finančná výška pokuty za jeden priestupok proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky	proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky	finančná výška blokovaných pokút	proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky	finančná výška blokovaných pokút	proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky	finančná výška blokovaných pokút
	188 447	2 904 152 €	708 228	nezistené	1 042 325	34 312 307 €
	15 €		nezistené		33 €	
		629		226	€*	

Pozn.: * prepočítané konverzným kurzom 1 EUR = 4,138 PLN (11.2.2013)

(Podľa: [1,4])

Celková výška finančnej hotovosti udelená za priestupky, ktoré boli riešené formou blokovej pokuty bola v roku 2011 vo výške 40 611 975 €. Najviac finančných prostriedkov bolo vyzbieraných za priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky, t.j. 34 312 307 €. Táto suma predstavuje 84,5 % podiel z celkovej sumy vyzbieraných na blokovaných pokutách.

Priemerná výška udelenej blokovej pokuty bola v roku 2011 na úrovni 28,9 €. V porovnaní s priemernou výškou blokovej pokuty v Slovenskej republike (15 €) je tak táto suma vyššia o 51 %. Priemerná výška blokovej pokuty za priestupok proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky v Poľsku bola 33 €.

3. Komparácia vybraných štatistických ukazovateľov v sledovaných krajinách

Na základe predchádzajúcich analýz je možné vykonať porovnanie vybraných štatistických ukazovateľov činnosti slovenských, českých a poľských obecných policíí.

- Počet obyvateľov pripadajúcich na jedného obecného policajta
- Podiel priestupkov riešených v blokovom konaní k celkovému počtu zistených riešených priestupkov
 - Priemerná finančná výška pokuty za jeden priestupok
 - Podiel zistených priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky na celkovom počte všetkých zistených priestupkov
 - Priemerná finančná výška pokuty za jeden priestupok proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky

Všetky zobrazené údaje sú z roku 2011. Najmenej obyvateľov, na ktorých pripadá jeden policajt je v Českej republike (v priemere 690,6 obyvateľov). V Slovenskej republike 1 201,4 a v Poľsku 3 574,3 obyvateľov (Obr. 7).



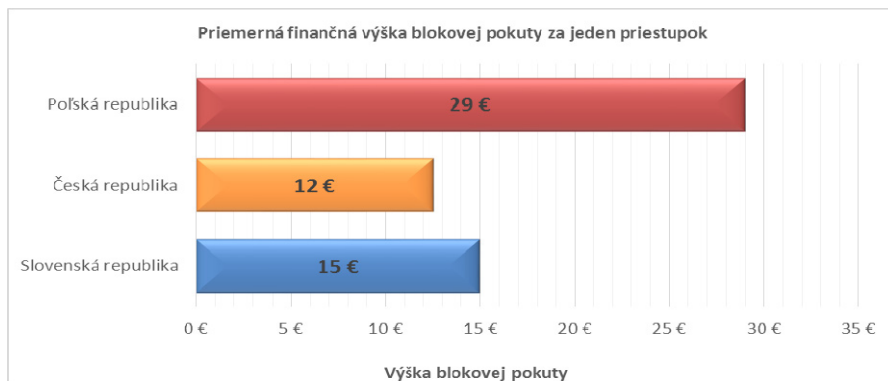
Obr. 7. Graf počtu obyvateľov pripadajúcich na jedného obecného policajta (Podľa: [1,2,4,8,10,11,12,14])

Z celkového počtu zistených priestupkov bolo formou blokových pokút **v Slovenskej republike riešených 64,54 % priestupkov, čo predstavuje najviac zo všetkých troch skúmaných štátov.** V Českej republike bol tento podiel 57,97 % a v Poľsku 47,89 %.



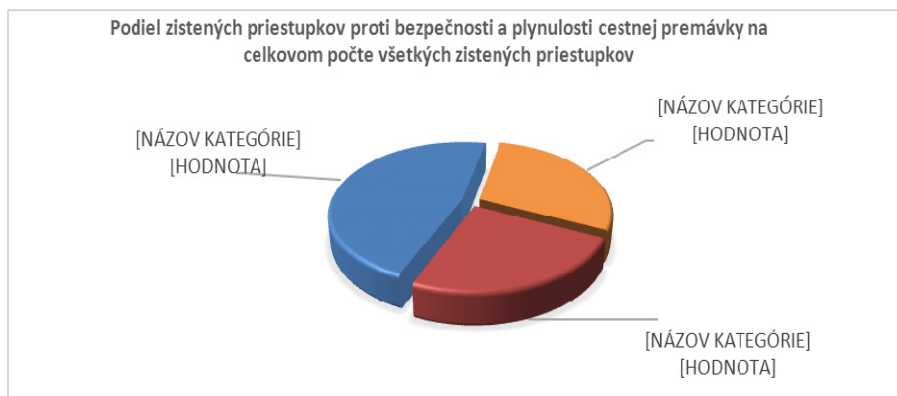
Obr. 8. Graf podielu priestupkov riešených v blokovom konaní k celkovému počtu zistených riešených priestupkov (Podľa: [1,2,4,8,10,11,12,14])

Najväčšiu výšku blokovej pokuty, v priemere, udeľujú obecní policajti v Poľsku. V roku 2011 táto výška bola 29 €. V rovnakom roku v Českej republike 12 € a v Slovenskej republike 15 € (Obr. 9).



Obr. 9. Graf priemernej finančnej výšky blokovej pokuty za jeden priestupok (Podľa: [1,2,4,8,10,11,12,14])

Najväčší podiel zistených priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky bol v roku 2011 na Slovensku (68,28 %). Najmenej v Poľsku (35,58 %) (Obr. 10).

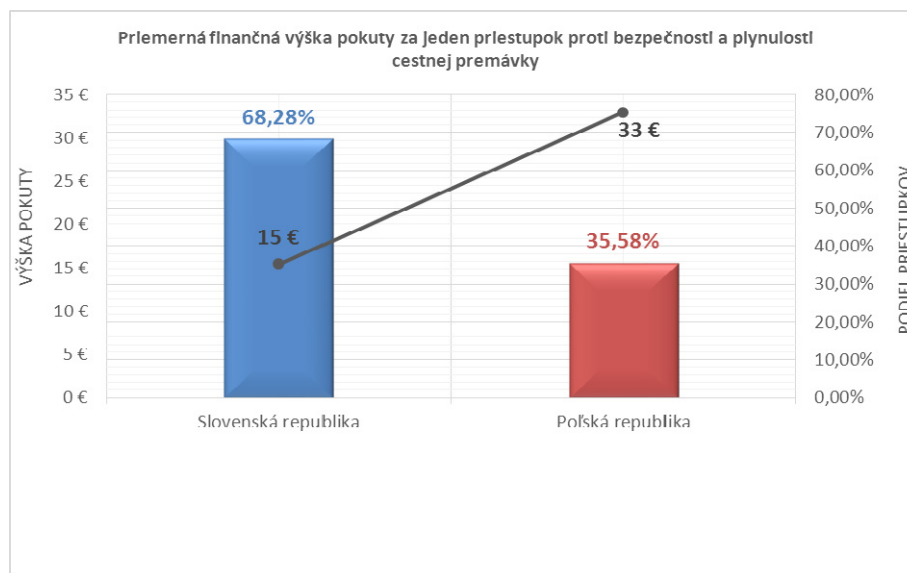


Obr. 10. Graf podielu zistených priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky na celkovom počte všetkých zistených priestupkov (Podľa: [1,2,4,8,10,11,12,14])

Z dôvodu nezistenia údajov o celkovej výške finančných prostriedkov vyzbieraných za priestupky proti „BESIP“ v Českej republike je v Obr. 11 zobrazené porovnanie údajov len pre Slovenskú a Poľskú republiku.

Pri 68,28 % podiele zistených priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky voči všetkým zisteným priestupkom **v roku 2011 v Slovenskej republike bola po výpočte priemerná výška blokovej pokuty za priestupok proti bezpečnosti**

a plynulosti cestnej premávky na úrovni 15 €. V Poľskej republike bol v roku 2011 tento podiel 35,58 % a priemerná výška blokovej pokuty za jeden priestupok **na úrovni 33 €**. Z uvedeného vyplýva, že obecné polície na Slovensku v roku 2011 sústredili 2/3 svojej činnosti na odhalenie priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky než v Poľsku, kde to bola len vyše 1/3 činnosti obecných polícií. Napriek tomu slovenskí obecní policajti udelili v priemere o polovicu nižšiu sumu blokovej pokuty (15 €) než poľskí obecní policajti (33 €) (Obr. 11).



- Percentuálny podiel zistených priestupkov proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky
- k celkovému počtu zistených priestupkov
- Priemerná výška pokuty za priestupok proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky

Obr. 11. Graf priemernej finančnej výšky pokuty za jeden priestupok proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky (Podľa: [1,2,4,8,10,11,12,14])

LITERATÚRA

- [1] *Dane statystyczne za 2010 – 2011*. [on line]. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych, 2013. [cit. 2013-02-24]. Dostupné na: <http://www.msw.gov.pl/portal/pl/611/>.
- [2] *Data.xlsx*. [on line]. In *Statistické údaje o činnosti obecných polícií v roce 2011*. Ministerstvo vnitra ČR, 2013. [cit. 2013-02-24]. Dostupné na: <http://www.mvcr.cz/clanek/obecni-policie-652273.aspx>.
- [3] *Jakie są zadania straży?* [on line]. Komenda Straży Miejskiej m.st. Warszawy, 2012. [cit. 2012-01-19]. Dostupné na: <http://www.strazmiejska.waw.pl/zadania-sm.html>.

- [4] *Ludność - bilans opracowany w oparciu o wyniki NSP 2011* [on line]. Główny Urząd Statystyczny, 2013. [cit. 2013-02-24]. Dostupné na: http://www.stat.gov.pl/gus/5840_13399_PLK_HTML.htm.
- [5] MACEK, P. 2011. *Bezpečnosť obcí a regiónů*. Praha: Vysoká škola regionálního rozvoje, 2011.
- [6] *Městská policie a obecní policie* [on line]. Policie České republiky, 2012. [cit. 2012-01-15]. Dostupné na: <http://www.policie-cr.cz/mestska-policie-obecne.php>.
- [7] *Náplň činnosti obecní policie, resp. strážníka* [on line]. Ministerstvo vnitra České republiky, 2012. [cit. 2012-01-15]. Dostupné na: <http://www.mvcr.cz/clanek/uvod-do-problematiky-obecni-mestske-policie.aspx?q=Y2hudW09NQ%3d%3d>.
- [8] *Počet obyvateľov Slovenskej republiky*. [on line]. Štatistický úrad SR, 2013. [cit. 2013-04-26]. Dostupné na: <http://portal.statistics.sk/showdoc.do?docid=32715>.
- [9] *Policie České republiky* [on line]. Policie České republiky, 2012. [cit. 2012-01-15]. Dostupné na: <http://www.policie-cr.cz/>.
- [10] *RegDat - Regionálna databáza* [on line]. Štatistický úrad Slovenskej republiky, 2013. [cit. 2013-02-23]. Dostupné na: <http://px-web.statistics.sk/PXWebSlovak/index.htm>.
- [11] *Správa o činnosti obecných polícií za rok 2004-2011.pdf* [on line]. Ministerstvo vnútra SR, 2013. [cit. 2013-04-26]. Dostupné na: http://www.minv.sk/?rocne_spravy.
- [12] *Statistické údaje o činnosti obecních polícií za rok 2010 – 2011.pdf* [on line]. In *Obecní policie*. Ministerstvo vnitra ČR, 2013. [cit. 2013-02-14]. Dostupné na: <http://www.mvcr.cz/clanek/obecni-policie-652273.aspx>.
- [13] *Ustawa o strażach gminnych* [on line]. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych, 2013. [cit. 2013-02-15]. Dostupné na: http://msw.gov.pl/portal/pl/601/8063/Akty_prawne.html.
- [14] *Veřejná databáze* [on line]. Český statistický úřad, 2013. [cit. 2013-02-01]. Dostupné na: http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabparam.jsp?cislotab=DEM9010PU_OR1.13&kapitola_id=368&voa=tabulka&go_zobraz=1&verze=0&cas_3_13=20111231.
- [15] *Zřizování obecní policie a její řízení* [on line]. Ministerstvo vnitra České republiky, 2012. [cit. 2012-01-15]. Dostupné na: <http://www.mvcr.cz/clanek/uvod-do-problematiky-obecni-mestske-policie.aspx?q=Y2hudW09NQ%3d%3d>.
- [16] *Vyhláška Ministerstva vnútra SR č. 532/2003 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona SR NR č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii*
- [17] *Zákon ČNR č. 553/1991 Sb. o obecní policii*
- [18] *Zákon NR SR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení*
- [19] *Zákon č. 171/1993 Z. z. o Policajnom zbore*
- [20] *Zákon č. 300/2005 Z. z. – Trestný zákon*
- [21] *Zákon č. 372/1990 Zb. – Zákon o priestupkoch*
- [22] *Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy*
- [23] *Zákon č. 564/1991 Zb. o obecnej policii*
- [24] *Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy*

Recenzent - Reviewer - Рецензент:

Artykuł recenzowany przez dwóch niezależnych recenzentów – wykaz na rewersie strony tytułowej.

An article reviewed by two independent critics – see a list on the back of the title page.

Статья, оценивается двумя независимым рецензентами - перечень на обороте заглавного листа.

GRANTOVÁ PODPORA

This contribution was undertaken, as parts of the research project VEGA 1/0743/11 Support of personal and property security on a municipal level.